

COMUNE DI VILLETTE

Provincia del Verbano – Cusio - Ossola

COPIA

SERVIZIO : ECONOMICO FINANZIARIO

NUMERO : 161

Anno : 2023

OGGETTO: Costituzione Fondo Risorse Decentrate anno 2023.

D E T E R M I N A Z I O N E

Assunta il giorno **QUATTORDICI** del mese di **DICEMBRE** dell'anno **DUEMILAVENTITTE**

Il Responsabile del Servizio

Premesso:

- Che, con Determinazione del Sindaco in data 07 gennaio 2020 sono stati nominati i Responsabili della gestione dei servizi ai sensi dell'art. 50 comma 10° del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, nonché degli articoli 13, 14 e 15 del vigente C.C.N.L. Comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21 maggio 2018;
- Che, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 5 aprile 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di Legge, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2023-2025 e la nota di aggiornamento al DUPS 2023-2025;
- Che, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 27 luglio 2023, esecutiva, si è approvata Variazione al Bilancio di Previsione 2023-2025;
- Che, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 23 agosto 2023, esecutiva, si approvava ulteriore Variazione al Bilancio di Previsione 2023-2025, ratificata dal Consiglio Comunale a mezzo della Deliberazione n. 18 del 29 settembre 2023;
- Che, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 22 novembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di Legge, si approvava ulteriore Variazione al Bilancio di Previsione 2023-2025, da ratificarsi da parte del Consiglio Comunale entro il 31 dicembre 2023;
- Accertata la propria disponibilità esistente sull'Intervento e capitolo riportato nella parte dispositiva della presente determinazione;
- Premesso che:
 - le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economiche e finanziarie dell'ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, e che in tale contesto spetta all'Ente definire indirizzi e limiti per la quantificazione delle risorse complessivamente a disposizione per il salario accessorio;

- l'art. 40, comma 3-quinquies, del d.lgs. 165/2001, condiziona gli incrementi discrezionali al rispetto dei "limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa";
- l'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale di categoria non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;
- in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il personale non dirigente, il quale prevede espressamente che la quantificazione del fondo per le risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Posizione Organizzativa, estrapolate dall'importo del fondo predetto, deve complessivamente avvenire nel rispetto del limite di cui al succitato art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017;
- in data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL Comparto Funzioni Locali per il personale non dirigente per il triennio 2019-2021;
- le modalità di determinazione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (fondo risorse decentrate) sono regolate dall'art. 79 del CCNL del 16/11/2022 che suddivide tali risorse in:
 - a) al comma 1, risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità", e che quindi restano acquisite al fondo anche per il futuro;
 - b) ai commi 2 e 3 risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e di variabilità" e che pertanto hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono stanziati e aggiunte alla disponibilità del fondo in argomento;
- Richiamata la deliberazione Giunta comunale n. 48 del 14 dicembre 2023, dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi di Legge, con la quale è stato disposto di integrare il fondo con le seguenti risorse di natura discrezionale:
 - 1,2% del Monte Salari 1997 (art. 79, comma 4 del CCNL) il cui ammontare è pari ad euro 612,32;
 - 0,22% del monte salari 2018, pari ad euro 180,44 di cui all'art. 79 comma 5 CCNL, da suddividere proporzionalmente tra Fondo dipendenti e budget per il finanziamento della retribuzione di posizione e risultato delle Elevate Qualificazioni;
 - ai sensi dell'art. 79, comma 2 lettera a) del CCNL 2019-2021 euro 180,44 pari al 5 per cento della componente stabile del fondo nel 2016 ai sensi dell'art. 8, c. 3 del D.L. 13/2023 da destinare al personale addetto all'attuazione dei progetti PNRR;
- Considerato che, il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2023 è composto dalle seguenti voci contrattuali, riepilogate nel prospetto allegato, che è parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

PARTE STABILE:

- importo unico consolidato dell'anno 2017 (art. 79, comma 1 del CCNL con rimando all'articolo 67 comma 1 del CCNL 2018):
 - tutte le risorse decentrate stabili relative all'anno 2017, comprese le risorse che hanno finanziato le progressioni orizzontali e le quote dell'indennità di comparto a carico del fondo, per euro 3.608,84;
- altre risorse stabili (art. 79, comma 1 del CCNL con rimando all'articolo 67 comma 2 del CCNL 2018):
 - lett. a): Euro 83,20 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31/12/2015. Tale incremento stabile decorre a partire dal 01/01/2019, per un importo complessivo di Euro 166,40;
 - lett. a): Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente: euro 0,00;
 - lett. b): differenziali posizioni economiche per un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali – euro 169,13;

- Art. 79 comma 1 lettera c) risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale – euro 2.405,89;

Le risorse stabili presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro.

Atteso che per effetto di quanto sopra l’importo del fondo anno 2023 - parte stabile - ammonta ad euro 5.698,43;

PARTE VARIABILE

Nel corrente anno il fondo per le risorse decentrate – parte variabile – è composto dalle seguenti voci, in quanto applicabili:

- Articolo 79 comma 2 lett.b) incremento 1,2% ms 1997 euro 612,32;
- Articolo 79 comma 2 lett a) risorse da specifiche disposizione di legge (funzioni tecniche) extra limite per € 2.400,00;
- Articolo 79 comma 3 incremento 0,22% ms 2018 euro 154,51;

Le risorse variabili, presentano le caratteristiche della “eventualità e variabilità” e, quindi, hanno validità esclusivamente per l’anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;

- Rilevato che per effetto di quanto sopra l’importo del fondo anno 2023 - parte variabile, ammonta ad euro 3.166,53;
- Stabilito quindi che l’importo complessivo del fondo per le risorse decentrate del personale dipendente dell’anno 2023 è pari ad Euro 8.865,26;
- Ricordato che, alla luce della giurisprudenza della Corte dei conti e di diversi interventi interpretativi da parte della Ragioneria generale dello Stato:
 - non tutte le voci che costituiscono il fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all’art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017;
 - vi sono voci retributive, relative comunque al salario accessorio dei dipendenti delle PP.AA., che pur non facendo parte del fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all’art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e tra queste ricordiamo: retribuzione di posizione e di risultato dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa; assegno ad personam di cui all’art. 110 comma 3 del d.lgs. 267/2000; fondo del lavoro straordinario;
- Vista, altresì, la dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21.5.2018 secondo la quale “in relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previste dall’articolo 67, comma 2 lettera a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti”;
- Visto l’articolo 11 del D.L: 135 del 14 dicembre 2018, convertito in Legge 12 dell’11 febbraio 2019, secondo il quale l’articolo 23, comma 2, del D.lgs. 75/2017 non opera con riferimento agli incrementi previsti dai contratti collettivi nazionali di lavoro successivamente alla data di entrata in vigore del decreto medesimo;
- Richiamata la circolare MEF n. 16 del 15 giugno 2020 secondo la quale le economie del Fondo anno precedente, anche riferito allo straordinario, sono voci non rilevanti ai fini della misura del limite 2016;
- Richiamato, altresì, il parere MEF prot. 257831 del 18 dicembre 2018 che riepiloga le tipologie di risorse finanziarie che si ritiene possano essere escluse dalle predette limitazioni;
- Dato atto quindi che, la costituzione del fondo risorse decentrate, potrà essere integrato, ma esclusivamente nella verifica dei limiti di cui all’art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e che, quindi, lo stesso andrà quantificato nel rispetto del limite dell’anno 2016;

- Rilevato che gli incrementi:
 - per rinnovi contrattuali, di cui alle lettere a) e b) del comma 2 dell'articolo 67 del CCNL 21/05/2018 e all'articolo 79 comma 1 lettere b) e d) del CCNL 16/11/2022;
 - per economie sul fondo delle risorse decentrate dell'anno precedente, art. 80 del CCNL 16/11/2022;
sono esclusi dal computo del limite di cui all'articolo 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, di cui in premessa, per disposizione normativa o consolidato orientamento della Corte dei Conti;
- Considerato che il presente atto verrà trasmesso alle OO.SS. al fine di consentire l'esercizio delle relazioni sindacali previste dal vigente CCNL;
- Richiamati gli articoli 107 e 183 del d.lgs. 267/2000;
- Visto il vigente Regolamento Comunale di contabilità e lo statuto dell'Ente;

DETERMINA

1. Di procedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2023, in conformità al dettato del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 e delle norme vigenti, come da allegato alla presente determinazione, parte integrante e sostanziale della medesima, per un importo totale di euro 9.517,09;
2. Di dare atto che le somme risultanti dal prospetto allegato sono disponibili agli appositi capitoli del Bilancio 2023/2025;
3. Di inviare gli atti alle OO.SS. e alla RSU per garantire le relazioni sindacali previste dal vigente CCNL;
4. Di trasmettere la presente determina al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria per l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
5. Di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" per adempiere agli obblighi di cui all'art. 37 del Decreto Legislativo 33/2013 e all'art. 1 c. 32 della Legge 190/2012;
6. Di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa della presente determinazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come introdotto dall'art.3 comma 1 della Legge n. 213/2012;

Il Responsabile del Servizio
(F.to Acquotti Dott.ssa Cristina)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. 296 Registro Pubblicazioni anno 2023

Su attestazione del Messo Comunale, si certifica che questa determinazione è stata pubblicata sul Sito Internet del comune ed affissa in copia all'Albo Comunale in data odierna e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Villette, lì 28 dicembre 2023

Il Funzionario Comunale
F.to CAPOCEFALO dott.ssa Alina

Visto di regolarità contabile ed attestazione della copertura finanziaria alla presente determinazione.

Villette, lì 14 dicembre 2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to AZZARI Dr. Fabio

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Villette, lì 28 dicembre 2023

Il Funzionario Comunale
CAPOCEFALO dott.ssa Alina
Firmato in originale agli atti

Schema costituzione
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023
COMUNE DI VILLETTE

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
RISORSE STABILI		
<i>Soggette ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 1: Importo unico consolidato anno 2017	€ 3.608,84
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.c): Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.d): Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.e): Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	
Art. 79 comma 1 lett. c)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	€ 2.405,89
<i>Non soggette ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.a): Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015	€ 166,40
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.b): Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	€ 169,13
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.g): Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	
Art. 79 comma 1 lett. b)	Incremento € 84,50 per ogni dip. In servizio al 31/12/2018 - anno 2023	
Art. 79 comma 1 lett. d)	Differenziale PEO personale in servizio alla data del 1/1/2021	
Art. 79 comma 1-bis	Differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 a carico bilancio (dip. B3 e D3 al 1/4/2023)	
	TOTALE RISORSE STABILI	€ 6.350,26
	<i>Di cui soggette a limiti</i>	€ 6.014,73
INCREMENTI VARIABILI		
<i>Soggetti ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.d): Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.f): Rimborso spese notificazione atti dell'amm.ne finanziaria	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.j): Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.k): Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 79 comma 2 lett. b)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	€ 612,32
Art. 79 comma 2 lett. c)	Risorse derivanti da scelte organizzative, gestionali e retributive	
<i>Non soggetti ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.a): Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.b): Piani di razionalizzazione	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.c): Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	2.400,00
Art. 79 comma 1 lett. b)	Incremento € 84,50 per ogni dip. In servizio al 31/12/2018 - anno 2021 (se non inserito nel fondo 2022) e 2022	
Art. 79 comma 2 lett. d)	Residui anno precedente lavoro straordinario	
Art. 80 comma1	Residui Fondo anno precedente da risorse stabili	
Art. 79 comma 3	Incremento 0,22% monte salari 2018	€ 154,51
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	€ 3.166,83
	<i>Di cui soggette a limiti</i>	€ 612,32
	TOTALE FONDO 2023	€ 9.517,09
	Di cui assoggettati a limite 2016	€ 6.627,05